

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

2. Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația Uniunii Europene în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Cadrul normativ actual prin care se reglementează regimul străinilor în România, precum și angajarea, inclusiv detașarea străinilor pe teritoriul României este reglementat în principal de:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea calității de stat membru al Uniunii Europene, autoritățile române trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul alinierii legislației naționale la acquis-ul din domeniul migrației. Acest proces complex de armonizare legislativă aflat în plină desfășurare, precum și necesitatea identificării unor soluții viabile de rezolvare a unor disfuncționalități apărute în implementarea cadrului legislativ actual în domeniul regimului străinilor, fac oportună elaborarea unui proiect de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.

După aderarea la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare aplicării în totalitate a acquis-ului Schengen, ce are drept efect ridicarea controalelor la frontierele interne.

Pregătirile pentru „aderarea la spațiul Schengen” au demarat deja, fiind creat cadrul general pentru o abordare unitară la toate nivelurile.

Unul din aspectele avute în vedere constă în adoptarea unor măsuri legislative, instituționale, administrativ-tehnice pentru implementarea acquis-ului relevant în domeniul migrației.

Astfel, în conformitate cu Planul de Acțiune Schengen și Programul Legislativ al Guvernului pentru perioada 2010-2012, Oficiului Român pentru Imigrări, ca instituție responsabilă cu implementarea politicilor României în domeniul migrației, azilului și integrării străinilor îi revine obligația inițierii demersurilor necesare pentru alinierea legislației din domeniul străinilor la prevederile acquis-ului Schengen și ale celorlalte documente juridice ale Uniunii Europene. Drept urmare, apare ca necesară corelarea prevederilor legislației naționale cu prevederile Regulamentului (CE) nr.810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui Cod Comunitar de Vize (Codul de vize), precum și asigurarea transpunerii prevederilor Directivei 2003/86/CE a Consiliului privind dreptul la reîntregirea familiei, referitoare la custodia comună și la situațiile în care se refuză prelungirea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei sau se acordă drept de ședere temporară membrilor de familie în mod independent, ale Directivei 2009/50/CE a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din statele terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate, ale Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, ale Directivei 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală, ale Directivei 2001/51/CE a Consiliului de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985, inclusiv în ceea ce privește cuantumul penalităților aplicate transportatorilor, pentru fiecare străin transportat, dar și a unor prevederi din Directiva 2003/109/CE a Consiliului privind statutul resortisanților care sunt rezidenți pe termen lung.

De asemenea, proiectul de act normativ creează cadrul juridic necesar pentru aplicarea unor dispoziții ale Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen, a Deciziei nr.582/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului de introducere a unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe, bazat pe recunoașterea unilaterală de către Bulgaria, Cipru și România a anumitor documente ca fiind echivalente cu vizele naționale ale acestora în scopul

tranzitului pe teritoriile lor, a Deciziei nr.586/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr.896/2006/CE de stabilire a unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe, bazat pe recunoașterea unilaterală de către statele membre a anumitor permise de ședere eliberate de Elveția și de Liechtenstein în scopul tranzitului pe teritoriul lor.

Prin proiectul de act normativ s-a creat corelarea cu legislația internațională în domeniul drepturilor omului, cu pactele și tratatele internaționale la care România este parte, în vederea asigurării respectării și garantării drepturilor străinilor, prin legislația națională în domeniul migrației, conform următoarelor principii:

- a) respectarea drepturilor prevăzute în tratatele internaționale la care România este parte;
- b) principiul nereturnării conform căruia nici o persoană nu poate fi returnată către un teritoriu unde viața ori libertatea îi pot fi puse în pericol;
- c) asigurarea condițiilor de baza de subzistență tuturor persoanelor aflate pe teritoriul României indiferent de statutul legal al intrării ori șederii;
- d) subordonarea cu prioritate principiului interesului superior al copilului a oricăror reglementări privind regimul străinilor, precum și a oricăror acte juridice emis sau, după caz, încheiate în acest domeniu;
- e) pentru copilul neînsoțit căruia nu i se poate stabili identitatea sau unul din elementele constitutive ale acesteia, instituțiile și autoritățile publice sunt obligate să ia toate măsurile necesare în vederea stabilirii identității copilului;
- f) acordarea dreptului de ședere trebuie să țină seama de principiul reîntregirii familiei și respectării vieții de familie;
- g) principiul proporționalității și eficienței în privința mijloacelor adoptate și a obiectivelor urmărite în aplicarea măsurilor coercitive;
- h) drepturile prevăzute pentru străini sunt garantate fără nici o discriminare, indiferent de rasă, culoare, sex, etnie sau origine socială, limbă, religie sau convingeri, opinie politică sau alta de altă natură, apartenența la o minoritate națională, de situația materială, de gradul și tipul unei deficiențe, de statutul la naștere, handicap, vârstă sau orientare sexuală;
- i) respectarea demnității și interzicerea oricăror tratamente degradante care sunt în conflict cu convingerile religioase sau de altă natură.

Totodată, este de menționat importanța majoră pe care o acordă Uniunea Europeană pentru combaterea imigrației ilegale, subliniată în cadrul Programului Stockholm, la punctul 6.1.6 Politici eficiente pentru combaterea imigrației ilegale. Astfel, „Consiliul European este convins că acțiunea efectivă împotriva imigrației ilegale rămâne esențială în elaborarea unei politici comune privind imigrația” ceea ce presupune o creștere a eficienței activității în domeniu, inclusiv prin întărirea autorităților statelor membre cu atribuții în materie. În acest context, Oficiul Român pentru Imigrări are rolul primordial în cadrul Filtrului IV din cadrul managementului integrat al frontierei stabilit prin Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2007-2010 (H.G. nr.324/2007), care presupune măsuri întreprinse în interiorul spațiului de liberă circulație. Aceste măsuri previn imigrația ilegală și infracțiunile transfrontaliere în interiorul teritoriului național, prin intensificarea măsurilor de căutare, control și supraveghere bazate pe informații existente la nivel național.

Proiectul de act normativ răspunde solicitărilor și observațiilor formulate de structurile MAI implicate, de Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul pentru Afaceri Europene, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate și Ministerul Justiției, precum și de ONG-urile cu atribuții în domeniul de referință.

Totodată, este de menționat faptul că, transferul competențelor din domeniul încadrării în muncă și detașării străinilor în România către Oficiul Român pentru Imigrări, a determinat adaptarea legislației naționale în ceea ce privește admiterea și șederea străinilor, astfel încât să se realizeze simplificarea procedurii de obținere a dreptului de ședere în scop de muncă pe teritoriul României și înlăturarea unor deficiențe apărute în activitatea practică de punere în aplicare a dispozițiilor legale în acest domeniu.

În contextul politicii actuale a României în domeniul migrației forței de muncă, al cerințelor impuse de dinamica pieței muncii din România și al existenței unui deficit de forță de muncă autohtonă se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2007.

Datorită unor probleme semnalate în practică și a unor solicitări de remediere a acestora din partea sindicatelor și patronatelor, la inițiativa Ministerului Administrației și Internelor – Oficiul Român

	<p>pentru Imigrări, în colaborare cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și cu Inspecția Muncii, a fost demarată procedura de modificare a legislației în vigoare, prin organizarea la nivel MAI – ORI și MMFPS a unor întâlniri tematice în acest sens.</p> <p>Observațiile și propunerile care au stat la baza acestor întâlniri au vizat în primul rând modificarea și simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de muncă, precum și perfectarea cadrului legislativ existent printr-o abordare destinată exclusiv cetățenilor din statele terțe (China, Turcia, India etc.), astfel cum însăși legislația Uniunii Europene este diferențiată în funcție de cetățeanul căruia i se adresează.(acte normative destinate cetățenilor Uniunii Europene și Spațiului Economic European și acte normative care se adresează cetățenilor din statele terțe), urmărindu-se în același timp fluidizarea procedurii de acordare / aprobare a șederii cetățenilor străini în vederea desfășurării unei activități în muncă, monitorizarea și evaluarea impactului acestora pe piața muncii din România.</p> <p>Proiectul de act normativ răspunde solicitărilor și observațiilor formulate de MAI – ORI, MMFPS, Inspecția Muncii, sindicate și patronate.</p> <p>Luând în considerare aspectele menționate anterior și având în vedere legislația statelor membre aplicabilă în domeniu, apare drept oportună modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2007.</p> <p>De asemenea, pentru reglementarea în mod unitar a evidențelor Oficiului Român pentru Imigrări atât pe linie de migrație, cât și pe linie de azil, precum și pentru stabilirea unor prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal, cuprinse în aceste evidențe, în conformitate cu prevederile Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și cu celelalte acte normative din acest domeniu, a apărut necesară completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Raportat la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propun modificări și completări, care vizează în principal, următoarele aspecte:</p>

- definirea unor termeni și noțiuni;
- adaptarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 la prevederile Codului Comunitar de vize, ținând seama de natura acestui document european, respectiv regulament obligatoriu în toate elementele sale și direct aplicabil (de la data aplicării în totalitate a acquis-ului Schengen de către România în temeiul deciziei Consiliului emisă în acest sens);
- asigurarea cadrului normativ necesar aplicării prevederilor Deciziei nr.582/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului și ale Deciziei nr.586/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 în vederea armonizării sale cu prevederile art.19-21 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen;
- introducerea unor prevederi referitoare la consultarea părții contractante care a semnalat un străin ca inadmisibil în situația în care se intenționează eliberarea unui permis de ședere acestuia, în concordanță cu dispozițiile art.25 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen;
- introducerea unor prevederi referitoare la documentele solicitate în cadrul procedurii invitației, în scopul evitării facilitării migrației ilegale de către persoanele care invită;
- transpunerea în totalitate a prevederilor Directivei 2009/50/CE a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din statele terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate;
- modificare dispozițiilor referitoare la condițiile de acordare a vizei de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale, potrivit solicitărilor formulate de Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine;
- eliminarea prevederilor referitoare la viza de lungă ședere pentru activități umanitare, ca rezultat al analizei efectuate împreună cu reprezentanții Ministerului Sănătății și introducerea unor dispoziții tranzitorii pentru străinii care beneficiază în prezent de un drept de ședere în acest scop;
- modificarea prevederilor privind admiterea și șederea străinilor în scop de muncă și detașare, în sensul asigurării accesului pe piața muncii din România a personalului care deține o calificare, în vederea protejării acestei piețe și prevenirea situațiilor în care străinii obțin o viză de intrare în scop de detașare, iar ulterior nu îndeplinesc condițiile legale de acordare a autorizațiilor de muncă pentru acest scop;
- introducerea conceptului de viză pentru detașare, eliminându-se categoria străinilor detașați sau a celor exceptați de la obligativitatea obținerii autorizației de muncă din cuprinsul prevederilor care

reglementează acordarea vizei pentru alte scopuri;

- eliminarea condițiilor de eliberare a autorizației de muncă din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 și introducerea acestora în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2007;
- transpunerea prevederilor Directivei 2003/86/CE a Consiliului privind dreptul la reîntregirea familiei referitoare la custodia comună și la situațiile în care se refuză prelungirea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei sau se acordă drept de ședere temporară membrilor de familie în mod independent, asigurându-se în acest fel transpunerea integrală a acestei directive, în concordanță cu Raportul Comisiei Europene către Consiliu și către Parlamentul European privind aplicarea Directivei 2003/86/CE;
- introducerea facilității pentru străinii posesori ai unui permis de ședere în scop de studii de a solicita prelungirea dreptului de ședere în scop de muncă, după finalizarea studiilor, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere în acest scop, cu condiția încheierii unui contract de muncă cu normă întreagă, în specialitatea studiilor absolvite;
- asigurarea conformității cu prevederile art.3 și art.4 din Directiva 2003/109/CE a Consiliului, potrivit cărora acordarea dreptului de ședere permanentă este condiționat de o ședere anterioară ce are la bază scopul emigrării, în legislația română fiind vorba despre oricare dintre scopurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002;
- reglementarea modului de comunicare de către Oficiul Român pentru Imigrări a refuzului prelungirii dreptului de ședere temporară în România către străinii aflați într-o situație de interdicție a returnării;
- implementarea în legislația națională a prevederilor Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;
- stabilirea unor sancțiuni pentru străinii care intră în România în perioada de interdicție, precum și pentru cei cărora le-a fost revocată sau anulată viza sau dreptul de ședere pentru nerespectarea scopului șederii;
- propuneri de reglementare în scopul combaterii migrației ilegale, în sensul acordării unui beneficiu străinului cu ședere ilegală care se prezintă benevol să solicite părăsirea teritoriului României;
- mărirea intervalului de timp în care străinul tolerat este obligat să se prezinte la Oficiul Român pentru Imigrări, în sensul acordării unui interval de timp suficient pentru a întreprinde toate demersurile necesare pentru înlăturarea motivelor obiective care-l împiedică să

părăsească teritoriul României, precum și pentru evitarea birocratizării excesive;

- modificarea art.97 astfel încât procedura aferentă luării sau prelungirii măsurii custodiei publice să conțină garanții suficiente împotriva privării arbitrare de libertate, potrivit exigențelor ce rezultă din cuprinsul art.5 al Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și a jurisprudenței CEDO, fiind avută în vedere, în același timp, și transpunerea Directivei 2008/115/CE. Menționăm, cu titlu de exemplu, dispozițiile directivei referitoare la luarea în custodie publică a străinilor în cazul existenței unui risc de sustragere de la măsura de returnare voluntară, dar și cele referitoare la extinderea perioadei de custodie publică în cazul în care nu sunt obținute documentele necesare îndepărtării sau în cazul în care străinul a împiedicat procedura de îndepărtare;

- introducerea unui nou articol, art.97¹, care să reglementeze măsurile derogatorii ce se pot dispune și aplica în situațiile în care trebuie returnați un număr excepțional de mare de străini, în concordanță cu dispozițiile art.18 din Directiva 2008/115/CE.

- în vederea respectării dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, în cuprinsul proiectului a fost introdusă o propunere privind abrogarea Secțiunii a 2-a „Cărțile de rezidență pentru străinii membri de familie ai cetățenilor români” de la Capitolul VI, respectiv articolele 114 - 117 din OUG nr.194/2002. Ca urmare, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, acestei categorii de străini urmează să li se elibereze permise de ședere temporară sau permise de ședere pe termen lung, al căror cost este mai mare decât cel al cărților de rezidență. Având în vedere că sub acest aspect se poate invoca o discriminare în raport cu membrii de familie ai cetățenilor UE, menționăm faptul că aceștia din urmă sunt exceptați de la aplicarea Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului (art.5 prima liniuță din regulament). Din datele statistice generate la nivelul Oficiului Român pentru Imigrări rezultă că la data intrării în vigoare a prezentei legi vor exista aproximativ 25.000 cărți de rezidență. Având în vedere faptul că preschimbarea cărților de rezidență cu permise de ședere presupune un efort financiar, estimat la aproximativ 6 milioane lei (1,4 milioane euro), se propune ca acestea să rămână valabile până la împlinirea termenului pentru care au fost emise (2015 - cărțile de rezidență cu cel mare termen de valabilitate, respectiv 2020 - cărțile de rezidență permanentă cu cel mai mare termen de valabilitate). Astfel, preschimbarea se va realiza treptat, pe măsură ce încetează valabilitatea acestor documente, cheltuielile fiind suportate de către străini pentru emiterea unui permis de ședere în

locul cărții de rezidență a cărei valabilitate a încetat;

- asigurarea transpunerii Directivei 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului, cu excepția dispozițiilor art.9 – 12, care urmează a fi transpuse printr-un proiect de lege pentru modificarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, promovat de către autoritățile cu atribuții în acest domeniu;

- asigurarea transpunerii Directivei nr.51/2001 a Consiliului, inclusiv în ceea ce privește cuantumul penalităților aplicate transportatorilor, pentru fiecare străin transportat;

- atribuirea unui cod numeric personal (CNP) unor categorii de străini care se află pe teritoriul României (sunt în executarea unor măsuri privative de libertate sau au statutul de tolerat), în vederea exercitării unor drepturi și îndeplinirii unor obligații legale (de exemplu: pentru a beneficia de asistență medicală, pentru a-și exercita obligațiile față de statul român).

Raportat la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007, prin prezentul proiect de act normativ se propun modificări și completări care vizează, în principal, următoarele aspecte:

- transpunerea prevederilor Directivei 2009/50/CE a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din statele terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate. Se impune a preciza faptul că, având în vedere lipsa unei reglementări naționale care să dea străinilor posibilitatea atestării calificărilor superioare prin experiența profesională, definiția „calificări profesionale superioare” cuprinde numai aria calificărilor obținute în învățământul postliceal;

- simplificarea procedurilor pentru obținerea autorizației de muncă;

- introducerea a două categorii de străini pentru care nu este necesară obținerea autorizației de muncă, respectiv străinii tolerați și solicitanții de azil aflați încă procedură de determinare a unei forme de protecție după o perioadă de un an de la data depunerii cererii;

- instituirea obligației pentru angajatori de a face dovada achitării obligațiilor la bugetul de stat pe ultimul trimestru;

- modificarea condițiilor și documentelor necesare în scopul eliberării autorizației de muncă, precum și stabilirea categoriilor de persoane cărora li se poate elibera autorizația de muncă;

- modificarea condițiilor și a documentelor necesare pentru obținerea autorizației de muncă în scopul detașării, în concordanță cu legislația din celelalte state membre ale Uniunii Europene;;

- prelungirea valabilității autorizației de muncă în situația în care străinul continuă raporturile de muncă în aceeași funcție și la același angajator, în baza contractului individual de muncă încheiat pe

	<p>perioadă nedeterminată;</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea valabilității autorizației de muncă; - introducerea unor prevederi exprese în textul actului normativ ce reglementează încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României referitoare la posibilitatea contestării la instanța competentă a refuzului eliberării autorizației de muncă; - transpunerea Directivei 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului, cu excepția dispozițiilor art.9 – 12, care urmează a fi transpuse printr-un proiect de lege pentru modificarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, promovat de către autoritățile cu atribuții în acest domeniu. <p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun și unele modificări și completări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2007 vizând, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea în mod unitar a evidențelor Oficiului Român pentru Imigrări atât pe linie de migrație, cât și pe linie de azil; - introducerea unor prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal în concordanță cu prevederile Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, precum și în concordanță cu celelalte acte normative din domeniul respectiv. <p>De asemenea, este avută în vedere abrogarea contravenției prevăzute la art.75 lit.b) și sancționată la art.76 alin.(1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare, corelativ cu reformularea obligațiilor transportatorilor prevăzute la alin.(1) al art.7 din OUG nr.194/2002, a căror nerespectare constituie contravenție.</p>
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Schimbările preconizate sunt de natură a crea un cadru legislativ mai clar, de a oferi posibilitatea gestionării eficiente a migrației precum și angajării în muncă a străinilor, de a oferi un regim juridic mai favorabil pentru anumite categorii de persoane și de a crea instrumentele necesare punerii în aplicare a unor măsuri de restrângere a dreptului de intrare și ședere a străinilor pe teritoriul României și de combatere a migrației ilegale.</p>

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3.3. Impactul social	Reducerea birocrăției și eficientizarea serviciilor prestate de Oficiul Român pentru Imigrări asigurându-se simplificarea și transparența procedurii privind accesul în scop de muncă pe teritoriul României a cetățenilor străini, precum și facilitarea accesului pe piața muncii a personalului calificat.					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
3.5. Alte informații	Nu este cazul					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent 2010	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit ,(ii) contribuție pensie; b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat, (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

sociale de sănătate, (i) contribuții de asigurări.						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.7. Alte informații	Nu este cazul	Nu este	Nu este	Nu este	Nu este	Nu este cazul

		cazul	cazul	cazul	cazul	
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>		<p>a) Se modifică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2007, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2007, cu modificările și completările ulterioare. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001, cu modificările și completările ulterioare <p>b) Nu este cazul</p>				
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare		<p>Proiectul de act normativ este conform cu legislația comunitară din domeniul migrației.</p> <p>Proiectul de act normativ asigură cadrul normativ necesar aplicării directe a prevederilor Regulamentului (CE) nr.810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui Cod Comunitar de Vize (Codul de vize).</p> <p>Proiectul de act normativ creează cadrul juridic necesar pentru aplicarea unor dispoziții ale Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen, a Deciziei nr.582/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului de introducere a unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe, bazat pe recunoașterea unilaterală de către Bulgaria, Cipru și România a anumitor documente ca fiind echivalente cu vizele naționale ale acestora în scopul tranzitului pe teritoriile lor, a Deciziei nr.586/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr.896/2006/CE de stabilire a unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe, bazat pe recunoașterea unilaterală de către</p>				

statele membre a anumitor permise de ședere eliberate de Elveția și de Liechtenstein în scopul tranzitului pe teritoriul lor.

Proiectul transpune în legislația națională:

1. a) Directiva 2003/86/CE a Consiliului privind dreptul la reîntregirea familiei;

b) Această directivă stabilește condițiile în care se exercită dreptul la reîntregirea familiei pe care îl au resortisanții țărilor terțe care au reședința în mod legal pe teritoriul statelor membre;

c) transpunere totală;

d) termen de transpunere 03.10.2003 (a fost transpusă în totalitate, prin prezentul proiect de act normativ fiind reglementate unele aspecte referitoare la custodia comună și la situațiile în care se refuză prelungirea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei sau se acordă drept de ședere temporară membrilor de familie în mod independent).

2. a) Directiva 2009/50/CE a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din statele terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate;

b) Această directivă stabilește:

- condițiile de intrare și de ședere pe o perioadă mai mare de trei luni pe teritoriul statelor membre a resortisanților din țările terțe în vederea ocupării unui loc de muncă înalt calificat, în calitate de posesori ai unei Cărți Albastre a UE, precum și ale membrilor de familie ai acestora;

- condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe și a membrilor de familie ai acestora în alte state membre decât primul stat membru;

c) transpunere totală;

d) termen de transpunere 19.06.2011.

3. a) Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;

b) Această directivă stabilește standarde și proceduri

	<p>comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, în conformitate cu drepturile fundamentale ca principii generale ale dreptului comunitar precum și cu dreptul internațional, inclusiv obligațiile în materie de protecție a refugiaților;</p> <p>c) transpunere parțială;</p> <p>d) termen de transpunere 24.12.2010, respectiv 24.12.2011 pentru implementarea art.13 alin. (4) privind asistența juridică gratuită.</p> <p>4. a) Directiva 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală;</p> <p>b) Această directivă interzice angajarea de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală cu scopul de a combate imigrația ilegală. Actul european prevede standarde comune minime privind sancțiunile și măsurile aplicabile în statele membre împotriva angajatorilor care încalcă această interdicție;</p> <p>c) transpunere parțială;</p> <p>d) termen de transpunere 20.07.2011.</p> <p>5. a) Directiva 2003/109/CE a Consiliului privind statutul resortisanților care sunt rezidenți pe termen lung;</p> <p>b) Această directivă stabilește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - condițiile de acordare și de retragere a statutului de rezident pe termen lung, acordat de un stat membru resortisanților țărilor terțe care au reședința legală pe teritoriul său, precum și drepturile aferente; - condițiile de ședere în alte state membre decât cel care a acordat statutul de rezident pe termen lung resortisanților țărilor terțe care beneficiază de statutul respectiv; <p>c) transpunere parțială;</p> <p>d) termen de transpunere 23.01.2006 (a fost transpusă parțial, prin prezentul proiect de act normativ se realizează asigurarea transpunerii exacte a unor prevederi).</p>
--	--


	<p>6. a) Directiva 2001/51/CE a Consiliului de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985;</p> <p>b) Această directivă completează dispozițiile prevăzute la art. 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen, și stabilește, printre altele, cuantumul penalităților aplicate transportatorilor, pentru fiecare străin transportat;</p> <p>c) transpunere totală;</p> <p>d) termen de transpunere 11.02.2003 (a fost transpusă în totalitate, iar prin prezentul proiect de act normativ au fost făcute anumite ajustări conform recomandărilor Comisiei de evaluare Schengen în sensul alinierii minimului și maximului amenzilor aplicate la cel prevăzut în Directivă și aplicarea sancțiunii în cazul fiecărei persoane adusă de transportator fără respectarea condițiilor prevăzute de lege).</p>
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Hotărârea CJUE din cauza C-370/90 Singh și Hotărârea CJUE din cauza C-291/05 Eind
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<ul style="list-style-type: none"> - Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor prin care se întemeiază Uniunea Europeană, anexă la Tratatul de aderare; - Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune;
5.6. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2. Fundamentarea alegerii	Nu este cazul

<p>organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>La data de 23 decembrie 2010 s-a solicitat avizul Consiliului Economic și Social (CES) și al Consiliului Superior al Magistraturii (CSM). Având în vedere că până la 24 ianuarie 2011 nu s-a primit avizul CES, și în considerarea dispozițiilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 109/1997, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că proiectul poate fi adoptat, fără avizul CES. Totodată, precizăm că CSM nu a comunicat avizul său până la data de 24 ianuarie 2011. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 117/2011.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Pentru elaborarea proiectului de act normativ au avut loc consultări și întâlniri între reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor – Oficiul Român pentru Imigrări și Direcția Schengen, precum și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului</p>

	Muncii Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Justiției, precum și cu ONG-urile cu atribuții în domeniul de referință.
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Precizăm că proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul
8. Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC